



British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner

焦點在權利： 卑詩省的活生生現實情況

摘要 | 2024年8月



British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner

焦點在權利： 卑詩省的活生生現實情況

2024年8月

卑詩省的人權專員辦公室 (BCOHRC) 鼓勵分發和交流本刊物所提供的資訊。本刊物所提供的資訊全部已獲創意共享姓名標示4.0國際許可證 (Creative Commons Attribution 4.0 International Licence) 許可，但以下各項除外：照片和圖像、BCOHRC的標誌、任何品牌或商標、第三方提供的內容或材料，以及另有說明的。想閱覽許可證，請瀏覽：creativecommons.org/licenses/by/4.0/



BCOHRC認識到保護自然環境與保障人權之間的重要關係。我們減低對環境的影響的一種方法，是限制我們的報告的印刷本數目。您如有困難閱讀這份報告的電子版，請聯絡本辦公室，索取印刷本。

對受影響社群的支援：我們認識到，這份報告裏的一些訊息可能會令人不安。儘管審視所提出的議題是至關重要，但這些議題是沉重的，尤其是對大受影響的人士。閱讀這份報告時感到痛苦或需要即時協助的卑詩省民，可以上網到我們的網站，使用我們匯編了的危機熱線和緊急精神健康支援清單，網址：bchumanrights.ca/support

很多BCOHRC職員在不同時期參與了這份報告的製作。人權專員要感謝每位參與使這份報告得以完成的人士，包括核心基準項目團隊，以及特別是Monica Petek和Ryan Tonkin。

本刊物的電子版可以在卑詩省的人權專員辦公室的網站上找到：bchumanrights.ca/in-focus

ISBN: 978-1-990626-13-5

© British Columbia's Office of the Human Rights Commissioner

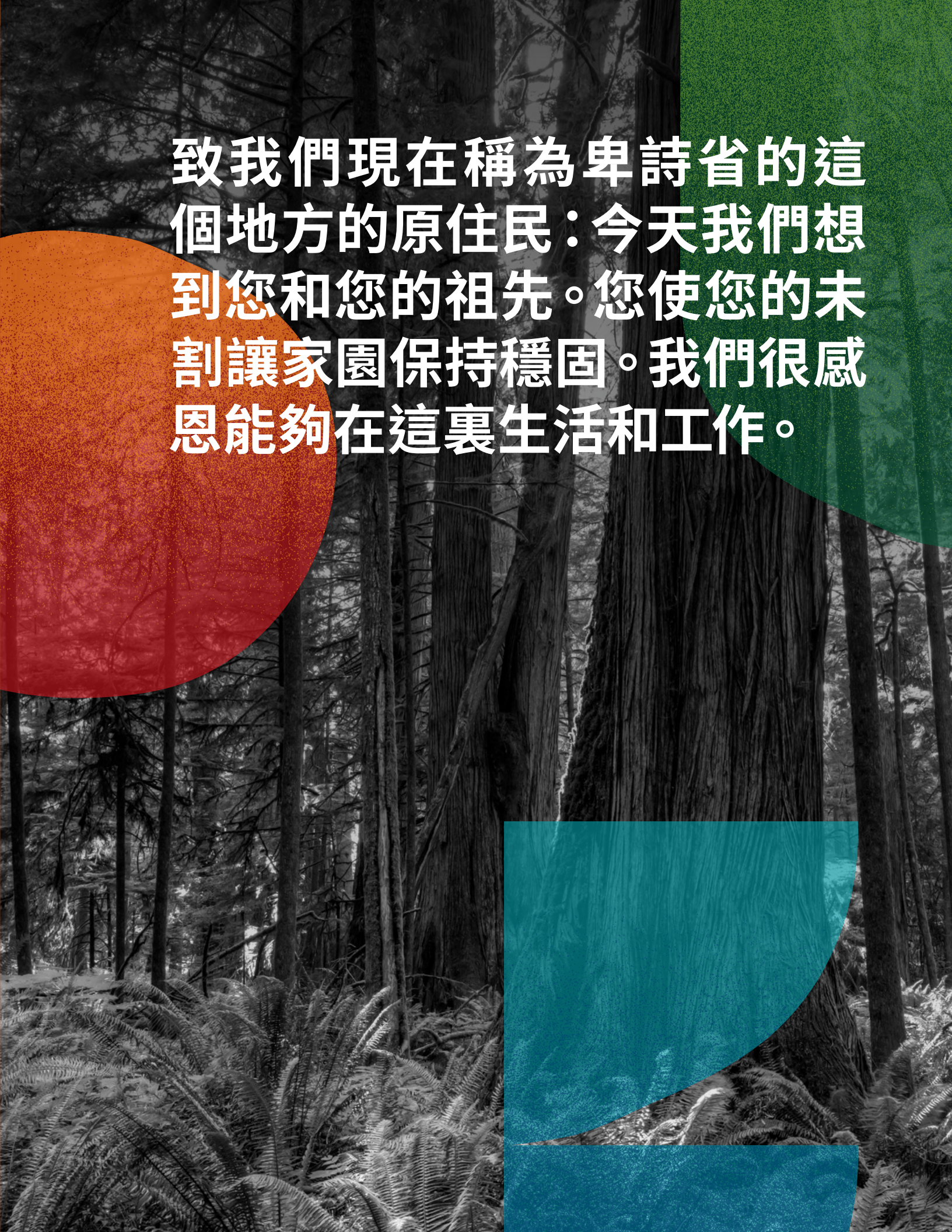
536 - 999 Canada Place

Vancouver, BC V6C 3E1

1-844-922-6472 | info@bchumanrights.ca



British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner



致我們現在稱為卑詩省的這
個地方的原住民：今天我們想
到您和您的祖先。您使您的未
割讓家園保持穩固。我們很感
恩能夠在這裏生活和工作。

行政摘要

這份“焦點在權利”報告簡要介紹卑詩省的人權狀況。該報告著重指出與十個重大議題範疇有關的關鍵性不平等和不公義情況。該報告強調這些議題的每一個如何引起人權憂慮，以及它們影響我們社區內最邊緣化人士的程度。

這份報告的每個章節聚焦於不同的體系 — 舉例來說，兒童福利體系、教育體系及刑事司法體系。我們會描述每個體系如何以不相稱的有害方式影響某些社群或人士。每個“眾所矚目”的小節特別關注這些廣泛的系統性議題的一個特定方面，提供詳情說明那個議題影響民眾的生活和人權的一些明確而有害的方式。

這份報告記載我們從不同來源得知的訊息，包括與最受影響的人士的談話、對努力改善相關議題的組織進行的調查，以及學界、政府及非政府組織所做的研究。它也反映在法定的、憲法規定的和國際人權法律中所找到的法律責任和承諾，這些責任和承諾全都保障可得到實質性的平等對待的基本權利。



10個議題範疇

- ▶ **住屋權**讓每個人都可逐步實現有可接受的房屋這個目標。逐步實現的意思是各級政府有義務採取措施，在可用資源的範圍之內，達成實現這個必要性的目標。然而，卑詩省居民面對不可負擔房屋的比率，是全國最高的。因此，無家可歸和居於帳篷城的情況越來越普遍：2023年的無家可歸情況的統計發現，與2020/21年度相比起來，經歷無家可歸的人增加了31%。缺乏可負擔房屋這種情況，不成比例地影響邊緣化群體，包括殘疾人士、原住民和女性。在**房屋這個章節**，我們特別關注，尤其是女性如何有更大可能經歷“不為人知的”無家可歸，在這種情況裏她們通過接受不合標準、不安全或剝削性的房屋來避免露宿街頭。
- ▶ **適足生活水準權**讓每個人都可逐步實現生活中沒有貧窮這個目標。這取決於一系列稱為社會安全網的政府政策和計劃，例如最低工資和社會援助。目前，社會安全網未足以確保適足生活水準：約九分之一的卑詩省居民過著貧窮的生活。再者，經過多年的下降之後，貧窮率從2020年的7.6%上升至2022年的11.6%。在**社會安全網這個章節**，我們特別關注有多少陷於貧窮的人也要面對基於其社會身分的歧視。可惜，法律並不禁止這樣的歧視。
- ▶ **受教育權**讓學生可在安全、具包容性及無障礙的學習環境裏受到公平對待。不過在卑詩省，各個群體在教育成果方面有很大差異。有證據顯示，教育成果較差的群體，在學校內要面對排斥、種族主義和歧視。舉例來說，在所有學生當中，92%在六年內完成中學教育，但只有78%的殘疾學生和75%的原住民學生能夠做得到。此外，在與教育有關的人權方面存在差距，而教授社會正義方面的內容，越來越富爭議性。在**教育這個章節**，我們特別關注性小眾(LGBTQ2SAI+)兒童和青少年在學校內的經歷及圍繞著性取向和性別認同(SOGI) 1 2 3的爭議；SOGI 1 2 3是旨在營造具包容性的教育空間的教育資源。SOGI 1 2 3惹來相當大的誤解，並且在2023年是大規模政治行動的主題。
- ▶ **在就業方面受到公平對待的權利**讓民眾可在工作場所獲得平等對待。然而，持續存在的系統性歧視的影響，在整個勞工市場是顯而易見的。殘疾人士要面對有關他們的工作能力的偏見。與男性相比，女性做兼職工作的可能性較大，而賺取的收入只是男性的68%。原住民保有穩定的工作的可能性比原住民為低。在一項為本辦公室所做的民意調查中，十分之一的受訪者報稱，在卑詩省應徵工作時，受到基於其身分的歧視。這是與其他研究一致，該項研究顯示，來自邊緣化身分群體的人，受僱、從事穩定的工作或保有管理職務的可能性較低，而且他們的工作收入較低。在**就業這這個章節**，我們特別關注臨時外勞的處境。透過臨時外勞計劃(Temporary Foreign Workers Program)前來卑詩省短暫居留的工人，尤其易受影響，因為他們的移民身分是與他們的就業掛鉤。這種關係讓臨時外勞的僱主在僱用關係上擁有巨大權力，而很多工人報稱，這種權力太常被濫用。
- ▶ **接受醫療的權利**讓每個人都可享有能達到的最高標準的健康。良好的健康需要能適時獲得高質素的醫治，並且也需要有好像乾淨的水、營養豐富的食物及適度的房屋等條件。在卑詩省，很多人未能獲得基本的護理，而在這些人當中，有17%是無固定的醫療護理提供者。鄉郊和偏遠地區的民眾要面對在護理方面的額外缺口。具備邊緣化身分的人壽命較短、報稱精神健康較差，以及在醫療體系內遭到歧視。這種醫療危機近年因新冠疫情大流行及毒品危機而惡化。在**醫療這個章節**，我們特別關注毒品危機。無管制的藥物供應每年奪去數以千計的卑詩省居民的生命。然而，尋求治療的民眾要面對巨大障礙，包括人手不足、獲得治療的規定含糊不清，以及社會支援不足。

- ▶ **在公共空間受到公平對待的權利**讓每個人都可自由並完全投入社會、政治及文化等生活。近年來，這方面的權利受到仇恨和旨在令邊緣化人士噤聲的極右運動的威脅。仇恨在戶外公共空間及網上均很常見：五分之一的加拿大人，包括29%的種族化人士，曾在網上遭受過某種形式的仇恨、騷擾或暴力。在新冠疫情大流行期間，仇恨事件急劇上升，並在作為對近期加沙暴力情況的回應時再次飆升。這方面的上升在警方通報的仇恨罪行並且在很多沒有報警的事件中，反映了出來。在**公共空間這個章節**，我們特別關注錯誤資訊/假資訊在散播仇恨方面所起的作用。隨著對體制的信任下降，仇恨越來越多是基於在網上散播的錯誤資訊/假資訊。這種情況在好幾宗近期的案件裏顯而易見，例如有關新冠病毒傳播的錯誤資訊/假資訊，導致了針對亞裔加拿大人的仇恨事件上升。
- ▶ **在刑事司法體系受到公平對待的權利**讓每個人都可獲得警方和懲教機構的公平合理對待。原住民和種族化人士，以及精神健康或使用致癮物 (MHSU) 疾病的患者，在與刑事司法體系有負面的互動這方面，面臨嚴重增加的風險。舉例來說，在2023年的任何一天，卑詩省的懲教中心內有大約1,829人，而當中有超過三分之一 (662) 確定是原住民。在**刑事司法體系這個章節**，我們特別關注有MHSU問題的人在懲教體系內的經歷。舉例來說，很多MHSU疾病的患者在懲教中心獲得治療，但他們也往往遭受可造成創傷的武力使用，例如隔離。在很多情況下，隔離違反對待囚犯的國際最低標準。這種情況為MHSU疾病的患者在獲釋後造成額外的風險。舉例來說，出獄後不久的釋囚死於用藥過量的個案上升超過三倍。
- ▶ **在家庭這個範圍受到公平對待的權利**讓每個人都可享有實質性的平等以及在家裏和親密關係中免受暴力的自由。在家庭這個範圍之內的不平等，持續顯而易見於不平等的分工；不論受僱狀況，女性花在照顧孩子及家務等方面的時間都比男性多。這種額外的家庭負擔因工作薪酬較低而加劇，同時增加了經濟脆弱性及使到擺脫虐待關係更困難。在向警方報案說受到親密伴侶暴力 (IPV) 的卑詩省居民當中，有超過四分之三是婦人和女孩，而IPV是比警方通報的數字所顯示的，要更常見得多。在**家庭範圍這個章節**，我們特別關注在涉及家暴的家庭法案件中誤用親子離間指控這種情況。在某些個案裏，報稱受到暴力對待的母親要面對“親子離間”的反指控 — 指稱她們設法操縱子女使他們與父親對立。這種指稱往往得到法庭認真看待，但卻缺乏可信的證據基礎。
- ▶ **受到兒童福利體系公平對待的權利**讓每個人都可獲得旨在盡可能確保家庭安全和不會變得破碎的政府行動。近年受照管的兒童和青少年 (CYIC) 的數目減低了，但兒童福利體系不成比例地影響來自邊緣化家庭的兒童，特別是原住民兒童、陷於貧窮或身有殘疾的兒童。舉例來說，雖然只佔人口的10%，但68%的CYIC是原住民。兒童和青少年很多時是由於“疏忽照顧”而被安排接受照管，然而很多家庭要面對假裝成疏忽照顧的系統性障礙，但這些障礙事實上是不在父母的控制範圍內。例子包括缺乏可負擔房屋和精神健康支援。與家人分離以接受保護的兒童和青少年，也要面對一系列的新風險，包括肢體和性虐待。此外，兒童福利體系持續受到人手不足的困擾。在**兒童福利這個章節**，我們特別關注殘疾兒童和青少年及其家人所面對額外挑戰。對殘疾兒童和青少年來說，在關鍵性的發展期資源不足，可能引致一些健康方面的後果，以致終身要面對不平等。資源受到診斷限制，而並非所有診斷都得到公平合理的對待。家庭被推到極致，有些家庭甚至考慮安排子女接受照管，以便能取得支援。

► **所有人權都有賴於一個清潔、健康和可持續的環境。**氣候變化、極端天氣、污染及其他環境危機威脅這個對人類存在至關重要的基礎。這種傷害不成比例地落在邊緣化人士身上，這些人對環境危機要負的責任最小，而其權利已經是最沒有保障的。隨著空前的洪水、熱浪及野火毀滅全省各地的生物多樣性、生命和財產，這一點在近年是顯而易見的。儘管如此，卑詩省持續不成比例地導致氣候危機，並且無望達到其法例規定的減排目標。在**環境危機這個章節**，我們特別關注原住民在應對氣候變化方面的重要作用。原住民依然是氣候調適方面的專家，但他們的意見太常受到主流措施忽視。集中於原住民的觀點，可振興氣候調適策略，正如最近在更廣泛的認可文化燃燒和原住民林火管理中已見到的。

這份“焦點在權利”報告著重指出的系統性不平等，影響我們所有人，但就不成比例地傷害我們社會裏的最邊緣化人士。民眾不是孤立地經歷這裏所描述的10個議題；很多卑詩省居民在生活的多個方面，經歷他們的人權遭到以貫穿和加劇傷害的方式侵犯。

唯有理解我們才能夠有所行動。雖然這份報告聚焦於我們持續未能做到維護所有卑詩省民的權利，不過我們也表彰各行各業的人在拒抗壓迫、捍衛人權及顛覆體系以建設更好的體系等方面，所採用的許多強而有力的方式。我們希望，這份本省人權簡介將會起變革催化劑的作用。



British Columbia's
**Office of the Human Rights
Commissioner**

536 – 999 Canada Place
Vancouver, BC V6C 3E1
1-844-922-6472 | info@bchumanrights.ca

 bchumanrights.ca

 [@humanrights4bc](https://twitter.com/humanrights4bc)

 [humanrights4bc](https://facebook.com/humanrights4bc)

[Chinese Traditional]